

## **Материалы для подготовки иностранным студентам по дисциплине «Взаимодействие власти и бизнеса»**

### **Раздел 1. Теоретические основы взаимодействия государства и бизнеса**

Без взаимодействия власти и бизнеса, основанного на отношениях взаимной зависимости, реализация данных свойств бизнеса затруднена, так как необходимо создание благоприятных внешних условий. Такие условия может создать только государство.

Под **органами государственной** власти будем понимать региональные и местные органы, прежде всего исполнительной власти, подразумевая, что органы местного самоуправления взаимосвязаны с органами государственной власти и являются публично-правовым образованием, осуществляющим решение вопросов местного значения.

Взаимодействие — это сложный процесс, включающий в себя воздействие субъектов деятельности друг на друга, их взаимную обусловленность и изменение каждого из субъектов состояния другого.

**Взаимодействие бизнеса с государственными органами управления** – процесс совместной деятельности властных и предпринимательских структур, которая направлена на разработку и реализацию эффективных направлений развития социально-экономической системы в целом и ее отдельных элементов, учитывающая экономические интересы сторон и рациональное использование ресурсов.

#### **Стратегии взаимодействия:**

- сотрудничество (партнеры содействуют друг другу);
- противоборство (партнеры противодействуют друг другу);
- однонаправленное содействие (один из партнеров уходит от взаимодействия, а другой способствует достижению индивидуальных целей другого или общих целей);
- однонаправленное взаимодействие (один из партнеров препятствует достижению целей другого, а второй уходит от взаимодействия с первым);
- компромиссное взаимодействие (здесь присутствуют как содействие, так и противодействие);
- консультативное взаимодействие.

#### **Виды взаимодействия власти и бизнеса:**

- финансовое взаимодействие;
- материальное взаимодействие;
- пространственное взаимодействие (операции с земельными участками и недвижимостью и пр.);
- проектно-управленческое взаимодействие;
- «стратегический аутсорсинг» (подразумевает передачу стороннему подрядчику некоторых бизнес-функций или частей бизнес-процесса компании);
- создание совместных предприятий бизнесом и государством;
- конкурсные методы взаимодействия бизнеса и власти (компания выигрывает конкурс, организованный по специальной разработанной схеме государством; выполнение муниципального заказа и муниципального гранта и др.);
- взаимодействие в рамках законотворческого процесса.

В основе отношений бизнеса с государством лежат экономические отношения. Такие отношения подразумевают то, что в современном обществе бизнес не может существовать отдельно от государства, а государство отдельно от бизнеса.

#### **Условия взаимодействия власти и бизнеса:**

- 1) обеспечение баланса интересов взаимодействующих сторон;
- 2) демократизация и подконтрольность власти и бизнеса, прозрачность принимаемых ими

решений;

3) информатизация власти и бизнеса и открытость (прозрачность) их перед обществом; 4) стандартизация отношений «власть-бизнес-общество» и их временной (постоянной) стабильности;

5) наличие мотивации взаимодействия для каждой из сторон;

6) направленность на реализацию всех имеющихся ресурсов с целью устойчивого роста экономики и социального развития общества;

7) борьба с коррупцией во власти и бизнесе;

8) партнерские отношения власти, бизнеса и общества;

9) сбалансированность действий механизмов рыночного саморегулирования и государственного воздействия на функционирование и развитие экономических и социальных процессов;

10) создание новой образовательной среды для подготовки будущих предпринимателей.



Природа власти имеет следующие составляющие:



### **Сущность государственной власти и выполняемые функции.**

1. Народ является источником государственной власти и реализует свою власть путем прямого (непосредственного) и представительного (опосредованного) правления.

2. Государственная власть является публичной

Государственная власть является необходимым условием существования общества и используется для руководства совместной деятельностью людей и поддержания общественного порядка.

Власть есть воздействие одних людей на поведение (деятельность) других, при этом одни подчиняют своей воле других. Власть является социальным отношением.

Публичная власть — это власть, которая:

- а) распространяется на все общество;
- б) выступает от имени всего общества;
- в) действует в интересах всего общества;
- г) носит безличный характер, т.е. распространяется на всех лиц, находящихся на определенной территории.

### 3. Территориальное деление населения

В догосударственный период развития общества люди делились по признаку родства, а с возникновением государства стали делиться по признаку нахождения на определенной территории.

### 4. Наличие специального аппарата власти

Люди в этом аппарате не производят материальных и духовных благ, а профессионально занимаются управлением деятельностью других людей.

Система налогов и займов служит финансовым обеспечением деятельности государства.

### 6. Законотворческая монополия

Никто другой кроме государства не может издавать на территории данной страны общеобязательные предписания (законы).

## **3. Функции государственной власти.**

Функции — это основные направления его деятельности, которые объективно обусловлены потребностями общественной жизни.

Классификация функций

По сфере деятельности:

- а) внутренние (в пределах государственной границы);
- б) внешние (за пределами государственной границы).

По продолжительности:

- а) постоянные;
- б) временные.

По значимости:

- а) основные;
- б) неосновные.

Внутренние:

- а) регулирование экономики;
- б) сбор налогов;
- в) сохранение и развитие культуры;
- г) охрана прав и свобод граждан и обеспечение правопорядка;
- д) социальное обеспечение;
- е) охрана экологии;
- ж) и другие.

Внешние:

- а) национальная оборона и внешняя агрессия;
- б) сотрудничество с другими странами.

**Признаки государственной власти**, первоначально выраженные в предпосылках, в ходе исторического процесса развиваются в форму государства. В ней воплощается связь населения в политическое целое, т.е. те публично-властные отношения, которые позволяют рассматривать государство как объединение индивидов, одномасштабное обществу, основанном на обмене товарами и деятельностью. В форме государства, далее, воплощается природа и организация публичной власти — системы учреждений, управляющих делами общества. Наконец, в ней выражается внутреннее территориальное деление государства.

Итак, форма государства — это его устройство, выражающееся в характере политических взаимоотношений между людьми, между людьми и государством, между государством и людьми в процессе управления ими (политический режим), в способах организации высших органов государственной власти (форма правления) и в административно-территориальном делении государства (форма территориального устройства).

**Важнейшей формой власти является государственная власть.** Она осуществляется в масштабах государства, распространяется на всю территорию, все сферы деятельности и регионы страны, на всё население страны, проживающее и пребывающее в государстве (за исключением сотрудников дипломатического корпуса иностранных государств), включая и представителей бизнеса.

**Государственная власть обладает рядом признаков:**

- официальным характером, регламентированным Конституцией, законами;
- структурированностью аппарата власти, наличием специально созданных и взаимодействующих институтов власти;
- общеобязательным характером её решений;
- наличием права на легитимное принуждение и использование спецслужб;
- возможностью отменять решения и постановления негосударственных организаций;
- обладанием рядом исключительных прав.

**Бизнес** — экономическая деятельность, которая реализуется по собственной инициативе, за счет собственных (заемных) средств, на свой риск и под свою ответственность, главной целью которой является получение прибыли и развитие собственного потенциала за счет удовлетворения потребностей общества.

С точки зрения управления, **бизнес** — это система хозяйствования, основанная на инновационной деятельности, включающая элементы риска и характеризующаяся наличием процесса воспроизводства с целью получения предпринимательского дохода. Понятие «бизнес» шире понятия «предприниматель». Бизнес — это система производства, направленная на удовлетворение потребностей общества. Бизнес охватывает отношения между всеми участниками рыночной экономики, включает деятельность и предпринимателей, и потребителей, наёмных работников, общественных организаций, домашних хозяйств, служащих госструктур. Бизнес отражает деловую активность человека в системе рыночных отношений.

Выделяют крупный, средний, малый и бизнес.

**Субъекты малого и среднего бизнеса (предпринимательства)** согласно Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства»:

- **индивидуальные предприниматели**, зарегистрированные в Республике Беларусь;
- **микроорганизации** — зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год до **15 человек** включительно;
- **малые организации** — зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от **16 до 100** чел. включительно.
- **среднее предпринимательство** — зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календ. год от **101 до 250** чел.

**Этапы развития бизнеса в Республике Беларусь**

1.1988 г. Закон “О кооперации в СССР” и Постановление Совета Министров БССР “О мерах по дальнейшему развитию кооперативной и предпринимательской деятельности в республике”. Организационно-правовая форма-кооператив. Установлены параметры

отнесения предприятий к малым. Появление арендных и народных предприятий по Законам об аренде и о собственности в СССР.

2. 1992г. Начало массового развития малого бизнеса на основе развития национального законодательства о разгосударствлении и приватизации госсобственности, рыночной инфраструктуры, мягкого регулирования предпринимательства.

3. 1996г. Усиление государственного регулирования и ужесточение требований к предпринимательству. Создана система поддержки предпринимательства по закону “О государственной поддержке малого предпринимательства” и Указу президента “О поддержке малого предпринимательства”. Установлены критерии отнесения к малым предприятиям, определены формы и методы госстимулирования и регулирования их деятельности. Создано Министерство предпринимательства и инвестиций. Развитие инфраструктуры поддержки.

4. 2006 г. Частная инициатива—важнейший источник роста. В Программе соц-экон. развития предусмотрено довести долю малого бизнеса в ВВП до 30%.

Директива Президента №4”О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь”.

**Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016–2020 годы** разработана в целях обеспечения развития малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь.

Планируется достижение в 2020 году удельного веса валовой добавленной стоимости, формируемой субъектами малого и среднего предпринимательства, в валовой добавленной стоимости Республики Беларусь в размере 32 процентов и удельного веса занятых в микроорганизациях, малых и средних организациях (без внешних совместителей), а также индивидуальных предпринимателей и привлекаемых ими наемных лиц в общей численности занятых в экономике Республики Беларусь в размере 35 процентов.

Реализация плана действий по улучшению рейтинговых позиций Республики Беларусь в отчете Всемирного банка «Ведение бизнеса» согласно приложению 3 будет способствовать улучшению деловой среды и позволит обеспечить вхождение Республики Беларусь в число 30 стран с наиболее благоприятными условиями для ведения бизнеса.

**Эффективное взаимодействие власти и бизнеса** должно быть основано на принципе баланса интересов. Важным критерием создания эффективного взаимодействия при решении социальных проблем в регионах является разработка стратегических взаимодействий с учетом социальных интересов бизнеса

Принято выделять 2 основные модели взаимодействия власти и бизнеса плюралистическую и корпоративистскую.

Основные представители плюралистической модели: Р. Даль, Й. Шумпетер.

Она характеризуется неограниченным количеством разного рода объединений, которые находятся в состоянии свободной конкуренции.

Государственный контроль фактически отсутствует.

Эта модель базируется на англо-американской традиции и исходит из того, что общественная система и ее части находятся в координационной зависимости. Поэтому исключается преобладание роли какой-то одной части целостной системы.

Основные представители модели корпоративизма – Ф. Шмиттер, Дж. Лембрух, А. Лейпхарт, А. Косон. Такая модель предусматривает существование ограниченного количества корпораций-союзов, обладающих исключительным правом на выражение интересов своих членов и имеющих иерархически организованную структуру.

Корпоративистская модель предусматривает устойчивую иерархию во взаимоотношениях с государством. Такая модель взаимодействия бизнеса основана на партнерстве различных профессиональных и социальных групп. Основой деловой этики в этом случае является сотрудничество, а не конкуренция.

Основным направлением развития взаимодействия власти и бизнеса является тенденция усиления сотрудничества власти и бизнеса, как в развитых, так и в развивающихся странах. Преимущественно такое сотрудничество проявляется в общественно значимых отраслях экономики: электроэнергетика, транспорт, социальная инфраструктура (здравоохранение и образование), аграрный комплекс. Это связано с тем, что предприятия данных отраслей, как правило, имеют стратегическое значение и не могут быть полностью приватизированы, но, в то же время, государство не всегда обладает достаточными ресурсами и управленческим опытом, необходимыми для их развития.

### Модели и направления взаимодействия властных и предпринимательских структур с учетом интересов сторон

Модели взаимодействия	Направления взаимодействия	Инструменты взаимодействия	Интересы предпринимательских структур	Интересы властных структур
Партнерство	Совместная разработка стратегических документов, концепций, программ, нормативно-правовых актов; государственно-частное партнерство; участие в разработке и реализации целевых программ; социальное партнерство	Участие бизнеса в разработке стратегий развития территорий; в общественных и координационных советах при органах власти; в соглашениях о социально-экономическом сотрудничестве; в финансировании социальных программ в рамках межсекторного взаимодействия; в реализации совместных значимых инвестиционных проектов в рамках целевых программ; в реализации государственных контрактов; во включении инвестиционных проектов корпораций развития территорий в государственные программы и пр.	Бизнес заинтересован в экспертизе регулирующего воздействия (аводятся ли избыточные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности). Интерес бизнеса от участия в ГЧП заключается в административном и политическом содействии государства в реализации проектов; разделении рисков с государством; извлечении гарантированного дохода; доступе к инвестиционным ресурсам; получении репутационных плюсов и пр. Интересы предпринимательских структур от участия в координационных и общественных советах заключаются в решении проблем с помощью публичного обсуждения своих предложений.	Интерес государства заключается в привлечении внебюджетных источников для реализации целевых программ, позволяющих реализовать масштабные значимые для общества проекты; в выпуске компаниями востребованной и качественной продукции; в создании новых рабочих мест; в пополнении компаниями бюджета за счет налогов; в привлечении бизнеса к решению социальных проблем в регионах присутствия и т.д.
Патронаж	Государственно-частное партнерство (ГЧП)	Государственные контракты; реализация совместных социально-значимых инвестиционных проектов; государственные гарантии; налоговые льготы и преференции; субсидирование; отсрочка платежей; льготные кредиты и пр.	Интерес заключается в помощи со стороны представителей органов власти в получении госзаказов, побед в конкурсах и тендерах, в уменьшении количества налоговых и прочих проверок	Интерес отдельных представителей органов власти заключается в возможности извлечения частных выгод; в получении поддержки в региональных законодательных органах власти
Подавление и принуждение	Реализация регулирующих функций государства с помощью инструментов экономического и административного принуждения	Административное давление; реализация социально-значимых инвестиционных проектов	Бизнес заинтересован в корректировке воздействия органов власти в соответствии с динамикой его интересов	Интерес органов власти заключается в контроле за общими тенденциями развития бизнеса
Невмешательство власти	Реализация контрольно-надзорной функции государства в отношении бизнеса	Проведение проверок, взимание налогов, штрафов, сборов и т.д.	Бизнес заинтересован в осуществлении своей деятельности без вмешательства со стороны государства и лишних затрат	Интерес органов власти заключается в решении фискальных задач, контроле за соблюдением законов и т.д.

### Происхождение государства и власти.

Формирование государства у разных народов шло различными путями. Это обусловило различные точки зрения в объяснении причин возникновения государства.

Одной из древнейших теорий происхождения государства является теологическая теория. Она исходит из того, что происхождение и существование государства является результатом проявления божьей воли. Согласно теологическим учениям, государство служит воплощением божественного провидения и потому государственная власть вечна, незыблема и подчинение ей естественно. Правители действуют от имени бога, их власть носит божественный характер, а издаваемые законы соответствуют божественной справедливости. Уже в сохранившихся литературных и историко-правовых памятниках Древнего Египта, Вавилона, Индии, Китая нашла четкое выражение теологическая теория.

Наиболее широкое распространение эта теория получила в эпоху средневековья и имела главной своей направленностью обоснование превосходства церковной власти над светской. Начиная с IX - X вв. формулируется так называемая теория двух мечей, согласно которой для защиты христианства богом были даны два меча - церковный и светский. Оба они передаются церкви, которая, сохранив для себя духовный меч, светский передала

монарху. Поэтому он должен подчиняться церкви. Однако сторонники независимой царской власти, напротив, утверждали, что императоры получили свой меч непосредственно от бога.

Есть и современные последователи этой теории, которые считают государственную власть вечной и незыблемой.

Патриархальная теория трактует происхождение государства как результат исторического разрастания патриархальной семьи. Аристотель, например, исходил из того, что люди как коллективные существа стремятся к общению и образованию семей, а развитие семей ведет к образованию государства. Аристотель трактовал государство как продукт размножения семей, их расселения и объединения. По Аристотелю, государственная власть есть продолжение и развитие отцовской власти. Он отождествлял государственную власть с патриархальной властью главы семьи.

В Китае эту теорию развивал Конфуций (551 - 479 гг. до н.э.). Он рассматривал государство как большую семью. Власть императора уподоблялась власти отца, а отношения правящих и подданных - семейным отношениям, где младшие зависят от старших и должны быть преданными правителям, почтительными и слушаться во всем старших. Правители же должны заботиться о своих подданных, как это принято в семье.

Сторонником патриархальной теории был Р. Филмер (XVII в.), который в своей работе «Патриарх» доказывал, что власть монарха неограниченна, поскольку исходит от Адама, а он, в свою очередь, получил свою власть от бога. Адам был не только отцом человечества, но и его властелином. Монархи являются преемниками Адама и унаследовали от него свою власть.

Данная теория получила современное звучание в идее государственного патернализма, т.е. принятии государством на себя заботы о своих гражданах и подданных в случаях наступления неблагоприятной для них ситуации - болезни, инвалидности, безработицы и др. Позитивным в патриархальной теории было то, что ее сторонники, в частности Н. Михайловский, призывали устранять из жизни все безнравственное, вредное, неразумное по отношению к человеку. А это возможно лишь в обществе, которое построено по типу семейных отношений.

Согласно договорной теории государство возникло в результате заключения общественного договора. Люди договорились между собой объединиться в государственный союз, создать власть и подчиняться ей. Необходимость объединения людей диктовалась появлением общественного неравенства, породившего несправедливость и конфликты, а также целями выживания в условиях природной стихии и окружения враждебными племенами.

Эта теория получила распространение в XVII - XVIII вв., и ее наиболее яркими представителями были Г. Гроций, Б. Спиноза, Т. Гоббс, Ж.-Ж. Руссо, А.Н. Радищев и др.

Представители договорной теории возникновения государства считали, что договор об образовании государства заключался между каждым членом общества и государством. По договору люди передают часть своих прав государству, которое обязуется охранять их собственность и безопасность. Таким образом, не божественная Воля, а сами люди, их сознательная деятельность стали причиной образования государства.

Сторонники этой теории исходили из того, что государству предшествует естественное состояние общества. Оно по-разному трактовалось различными учеными. Так, Т. Гоббс считал, что это было состояние «войны всех против всех». Ж.-Ж. Руссо, напротив, исходил из того, что люди в этом состоянии обладали естественными, прирожденными правами и свободами, что это был "золотой век" человечества. Но после появления частной собственности возникло социальное неравенство. По Руссо, суверенитет в государстве принадлежит народу в целом, а правители выступают лишь уполномоченными народа и обязаны отчитываться перед ним. Правители могут быть сменены по воле народа, в том числе и путем восстания.

Теория насилия объясняет возникновение государства завоеванием одних племен другими, т.е. военно-политическим фактором. После завоевания победители стремятся с

помощью насилия утвердить свое господство и образуют для этих целей государственную организацию. Представитель теории насилия К. Каутский утверждал, что рабство возникает из войны с чужими общинами, племя победителей подчиняет себе племя побежденных, присваивает себе их землю и затем принуждает побежденное племя работать на победителей, платить им дань или подати. Возникает и аппарат принуждения для управления побежденными. Этой концепции придерживались Е. Дюринг, Л. Гумплович.

Органическая теория. Ее ведущим представителем был английский мыслитель Г. Спенсер, живший в XIX в. Он использовал аналогии и термины из биологии и других наук о жизни живых существ и сопоставлял общество с биологическим организмом, тщательно выясняя их сходство и различия. Результатом такого сопоставления стало обнаружение некоторых закономерностей. Так, Г. Спенсер считал, что общество, как и живой организм, подвержено стадийности развития, например переходу от простого к сложному. Это усложнение он видел, в частности, в объединении людей в такие общественные группы, как племя, союз племен, города-государства и т.д. По мнению Спенсера, общество функционирует подобно человеческому организму.

Касаясь вопросов происхождения государства, он был близок к сторонникам теории насилия, полагая, что в истории нет ни одного примера, где бы государство не возникло иначе, чем при помощи насилия. Государство - результат завоевания и порабощения сильными племенами более слабых, а с расширением практики завоеваний усложняется структура общества, возникают сословия, выделяется особый правящий слой. Военизированное общество достигает единения на основе государства, власти, иерархической организации.

В середине XIX в. возникла марксистская теория происхождения государства. Основными причинами происхождения государства основоположники марксизма считали раскол общества на антагонистические классы с непримиримыми интересами, что было обусловлено изменениями в экономическом базисе, которые, в свою очередь, привели появлению частной собственности. Все это подорвало изнутри родовое общество. Отсюда они определяли государство как результат прежде всего социально-экономических процессов развития общества. В государстве власть начинает выражать интересы только одной части населения - экономически господствующего класса, который становится и политически господствующим классом. Государство возникает как орудие в руках имущих классов для удержания в повиновении и подавления сопротивления неимущих слоев. Эта роль государства обеспечивается созданием специальных органов принуждения (армии, полиции, суда, тюрем и др.).

Психологическая теория. Один из ее основоположников профессор Л.И. Петражицкий (1867 - 1931 гг.) объяснял появление государства особыми свойствами человеческой психики, в частности стремлением людей к поиску авторитета, которому можно было бы подчиняться и указаниям которого следовать в повседневной жизни. Таким образом, государство и право порождены не материальными условиями жизни, как в марксистской доктрине, а особыми психическими свойствами людей, их эмоциями, переживаниями. Петражицкий, например, утверждал, что без правовых переживаний людей невозможно существование устойчивых социальных групп, а также общества и государства. Причиной возникновения государства является определенное состояние психики людей. Постоянная зависимость людей первобытного общества от авторитета вождей, служителей язычества и колдунов, страх перед их магической силой привели к возникновению государственной власти, которой люди подчиняются добровольно.

Психологической теории придерживались также ученые Г. Тард (США), английский этнограф Д. Фрезер (конец XIX - начало XX в.), русские юристы Н.М. Коркунов, М.М. Ковалевский.

Ирригационную теорию связывают с именем немецкого ученого К. Виттфогеля. В своей работе "Восточный деспотизм" он объясняет возникновение государства необходимостью строительства гигантских ирригационных сооружений в аграрных районах. И действительно, в первых городах-государствах - Месопотамии, Египта, Индии,

Китай происходили процессы создания мощных ирригационных систем. В связи с этим сформировался слой управленцев, которые знали: как поддерживать работу этих сооружений, обеспечивать судоходство, распределять воду, производить ремонт сооружений и др. Эти работы, по мнению Виттфогеля, требовали жесткого централизованного управления, распределения, учета и др. Данная теория отражала некоторые реальные процессы, происходившие в восточных регионах, но в действительности процессы образования государства и ведения ирригационных работ шли параллельно, хотя образование государства было первичным, поскольку именно государство было в состоянии вести такие трудоемкие и гигантские работы, как строительство оросительных систем.

## **РАЗДЕЛ 2. Государственная политика Республики Беларусь по развитию взаимодействия власти и бизнеса**

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 30 декабря 2015 г. N 345-З О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ направлен на привлечение инвестиций в экономику Республики Беларусь, определяет правовые условия государственно-частного партнерства, регулирует общественные отношения, складывающиеся в процессе заключения, исполнения и расторжения соглашений о государственно-частном партнерстве.

### **Цели и задачи государственно-частного партнерства**

**Цель ГЧП** включает:

- 1) ускорение темпов социально-экономического развития региона за счет дополнительных инвестиций в объекты инфраструктуры, привлекаемых из внебюджетных источников, а также за счет повышения качества услуг публичного сектора;
- 2) экономия бюджетных средств в краткосрочном периоде за счет распределения финансирования на более длительный период;
- 3) повышение эффективности использования бюджетных средств за счет привлечения частного сектора.
- 4) концентрация материальных, финансовых, интеллектуальных, научно-технических и иных ресурсов,
- 5) обеспечение баланса интересов и рисков,
- 6) привлечение средств из внебюджетных источников для реализации проектов, планов и программ по развитию объектов инфраструктуры.

**2. Основными задачами** государственно-частного партнерства являются:

- создание условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития и национальной безопасности Республики Беларусь;
- повышение уровня жизни населения;
- повышение эффективности использования имущества, в том числе земельных участков, находящихся в государственной собственности;
- развитие инновационной деятельности, наукоемких производств;
- повышение технического уровня производства, совершенствование технологических процессов;
- развитие объектов инфраструктуры;
- совершенствование инженерно-технических средств защиты, средств и систем охраны, используемых для предупреждения и выявления террористической и иной противоправной деятельности;
- эффективное использование бюджетных средств;
- повышение качества товаров (работ, услуг), реализуемых (выполняемых, оказываемых) населению;
- обеспечение роста занятости населения.

## **Принципы государственно-частного партнерства**

Государственно-частное партнерство основывается на принципах:

- верховенства права;
- социальной направленности регулирования экономической деятельности;
- приоритета общественных интересов;
- гласности;
- добросовестной конкуренции;
- эффективности проектов государственно-частного партнерства;
- обеспечения баланса интересов и рисков между государственным и частным партнерами;
- равноправия государственного и частного партнеров;
- свободы договора;
- охраны окружающей среды.

## **Законодательство Республики Беларусь о государственно-частном партнерстве**

Конституция и Гражданский кодекс Республики Беларусь

Международные договоры

Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве», вступивший в силу 2 июля 2016 г. (закон о ГЧП).

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.05.2014 №508 «О Межведомственном инфраструктурном координационном совете»

Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 27.07.2016 №49 «О проектах государственно-частного партнерства»

Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 «Об инвестициях»

Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 «О концессиях»

Национальная инфраструктурная стратегия на 2016-2030 годы

## **Сферы осуществления государственно-частного партнерства (ГЧП)**

Государственно-частное партнерство может осуществляться в отношении объектов инфраструктуры в следующих сферах:

- дорожная и транспортная деятельность;
- коммунальное хозяйство и коммунальные услуги;
- здравоохранение;
- социальное обслуживание;
- образование, культура;
- физическая культура, спорт, туризм;
- электросвязь;
- энергетика;
- переработка, транспортировка, хранение, поставка нефти;
- транспортировка, хранение, поставка газа, снабжение газом;
- агропромышленное производство;
- оборона, правоохранительная деятельность;
- научная, научно-техническая деятельность;
- иные сферы.

## **Механизмы реализации инфраструктурных проектов в Республике Беларусь**

Особенности реализации соглашения о государственно-частном партнерстве.

Инвестиционный договор.

Концессионный договор.

Договор на право проектирования и строительства.