

Тема 1. Предмет и научные основы государственного регулирования экономики

1. Необходимость и сущность государственного регулирования экономики. Зарубежный опыт государственного регулирования экономики.
2. Сочетание рыночных и государственных механизмов регулирования в условиях рыночной экономики.
3. Эволюция роли и места государства в экономической сфере. Концепции регулирования рыночной экономики.
4. Типы экономических систем и моделей рыночной экономики: структурные составляющие и отличительные особенности
5. Предмет и содержание курса «Государственное регулирование экономики».

1. Государственное регулирование в современном виде стало формироваться в 30-х годах со времени кризиса 1929 – 1933 гг. Особенно активно оно стало развиваться в послевоенный период в связи с проведением во многих странах частичной национализации экономики, а также осуществлением политики индустриализации, обусловивших появление большого числа новых государственных промышленных предприятий. В этот период государство помимо косвенного воздействия на кредитно-денежное обращение взяло на себя функции непосредственного ведения производства.

Реальный прогресс в формировании рыночных отношений в восточноевропейских странах (Польша, Чехия, Венгрия и др.) существенно изменил роль и положение государства в экономической жизни. Становление рыночных институтов позволило реализовать хотя и не в полной мере центральную задачу постсоциалистической трансформации, а именно отказ государства от всевластия в экономике. В своей основе, с точки зрения формальных «правил игры», восточноевропейские страны к середине 90-х годов закончили переход к рыночным системам хозяйствования. Государственные органы законодательной и исполнительной власти создали необходимую основу фундаментальных правовых норм переходной и рыночной систем, включающую такие основные элементы, как: определение и защита прав собственности; контрактные отношения; регламент хозяйственной деятельности; обеспечение конкурентной среды; специфические для переходной периода процедуры формирования рыночной инфраструктуры. Наличие рыночных условий хозяйствования можно объяснить, в частности, довольно высокую эффективность макроэкономического регулирования со стороны государства, поддерживающего экономический рост на протяжении ряда лет. Вместе с тем надо отметить, что перспективы нынешнего подъема, связанные с действием новых рыночных отношений и благоприятной внешнеэкономической конъюнктурой, подрываются многолетними кризисами в тяжелой промышленности и финансовой

системе, проявляющиеся в высоких дефицитах госбюджета, текущего платежного баланса в связи с необходимостью погашения внешнего долга.

2. Мировой опыт свидетельствует: не все функции жизни общества могут быть реализованы через рыночные отношения. В связи с этим рыночные механизмы необходимо дополнять системой государственного вмешательства, которой свойственна управленческо-плановая и контрольная деятельность соответствующих органов власти.

Государство определяет приоритетные направления развития экономики, концентрирует ресурсы на этих направлениях, выделяет субсидии, предоставляет льготы предприятиям, регулирует внешнеэкономическую деятельность производителей продукции, укрепляет ту часть хозяйственного управления, через которую осуществляется непрерывная связь между поставщиками и потребителями продукции.

Так, масштабы государственного предпринимательства могут существенно отличаться по отдельным странам и характеризуются долей государственной собственности в основных экономических показателях (ВВП, общей занятости и валовых инвестициях), а также удельным весом государственного потребления и налогов в ВВП. Например, Австрия отличается наибольшим удельным весом государственной собственности (30% в ВВП, 25% в общей занятости и 50% в валовых инвестициях). Швейцария же практически не имеет государственного сектора в промышленности. Наибольшей централизацией ВВП в госбюджете отличаются в Европе Швеция, Дания, Люксембург, Голландия и Бельгия.

3. В современных условиях роль государства в рыночной системе хозяйства принципиально меняется. Государство влияет на участников экономической деятельности не прямо, а через рынок, через условия формирования затрат и результатов работы предприятий. Вместе с тем, в РБ стоит задача формирования социально ориентированной рыночной экономики, сочетающей рыночные принципы организации с гарантиями социальной справедливости.

Однако при переходе к рынку роль государства не только не снижается, но в решении многих проблем даже возрастает. Такое положение поддерживается многими зарубежными экономистами, признавшими, что либеральные методы при переходе к рынку во многих отношениях оказались неэффективными. Это же касается и скорости экономического реформирования и степени вмешательства государства в экономику. Сфера государственного влияния на экономику в последние годы расширилась и в развитых странах. Это связано с усложнением функций государства в воспроизводственном процессе.

Теоретической основой государственного регулирования последовательно выступали несколько общеизвестных теорий, различающихся подходами к управлению совокупным спросом и совокупным предложением, а также степенью государственного вмешательства в хозяйственную деятельность.

Со времени экономического реформирования постсоциалистических стран появилась еще одна концепция формирования экономики, общества и государства – либерализм. Это экономическая теория еще называется неоклассической – теория свободной рыночной экономики, которая лежит в основе современной общеевропейской дискуссии. Исторически сложилось несколько теоретических направлений, которые отличаются как от либерализма, так и от социализма: немецкая историческая школа, система американских институтов, христианское социальное учение, и с начала мирового экономического кризиса тридцатых годов – кейнсианство. Со времени второй мировой войны постепенно произошел синтез этих течений, который назывался посткейнсианская политическая экономия.

4. *Экономическая система* представляет особый механизм, созданный для решения двухсторонних проблем редкости и выпуска. Поскольку экономические ресурсы ограничены по сравнению с потребностями общества в товарах и услугах, необходимы определенные способы их размещения между альтернативными направлениями использования.

Сегодня в мире сложилось несколько моделей государственного регулирования экономики, которые объединены по территориальному признаку: европейская, представителями которой являются Франция, Германия, Швеция и др.; азиатская, связанная с Японией, Южной Кореей и американская модель – США, Канада.

Прогнозирование и планирование экономики, как инструменты государственного регулирования, в этих странах развивалось постепенно, меняя и усложняя формы и методы. Практика государственного регулирования экономика США зародилась в годы “великой депрессии”, когда в штатах существовали комиссии, регулирующие цены на ходовые товары. И тогда же было предпринято первое регулирование экономики на макроуровне, а с 60-х годов XX века интенсивно начали разрабатываться экономические прогнозы. Во Франции общегосударственные планы стали разрабатываться после Второй мировой войны, когда стране необходимо было быстро вывести экономику из разрухи. Для этих целей был образован Генеральный комиссариат по плану. При этом в стране менялись приоритеты экономического развития, средства достижения целей, прогрессировала концепция плана.

Тема 2. Методологические основы государственного регулирования экономики

1. Принципы государственного регулирования.
2. Понятие, сущность и виды макроэкономического планирования.
3. Программирование как форма государственного регулирования экономики. Понятие и виды программ, их характеристика и направления применения.
4. Прогнозирование в системе государственного регулирования экономики, виды прогнозов, их классификация и характеристика важнейших групп.

1. *Принципы государственного регулирования экономики* - исходные положения, основные правила воздействия государственных органов на экономику при учете конкретных условий хозяйствования с целью обеспечения ее эффективного функционирования. Соблюдение научно обоснованных принципов в решающей степени обеспечивает эффективное выполнение государством своих экономических функций.

Основополагающими принципами государственного регулирования экономики являются научное понимание социально-экономической сущности, содержания и роли регулирующих процессов в развитии экономики страны, в обеспечении жизнедеятельности общества; соответствие государственной экономической политики долгосрочным и стабильным интересам страны в целом; сочетание гибкости политики и устойчивости стратегии, экономических и социальных целей; четкое определение главных целей государственного воздействия на экономику, ранжирование и расположение их в пространстве и времени; формирование механизма реализации экономических функций государства в соответствии с его потенциалом; гарантированность и мотивационная направленность государственной поддержки в решении социально-экономических проблем и др.

2. Планы и прогнозы на общегосударственном уровне предусматривают проблемы относительно страны в целом, т.е. наиважнейшие пропорции развития народного хозяйства, приоритеты и программы.

В системе макроэкономического планирования важное значение имеет государственный заказ - форма прямого государственного регулирования хозяйственных связей. Договоры на исполнение государственного заказа заключаются органами государственной контрактной системы и предприятиями-изготовителями как генеральные договоры по отношению к договорам, заключаемым между производителями и потребителями продукции.

4. Разработка прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь вне зависимости от их временного горизонта должна основываться на следующих методических принципах:

- научная обоснованность, означающая, что прогнозирование осуществляется на базе

специальных исследований, проводимых научно-исследовательскими организациями, министерствами и другими органами государственного управления;

- комплексность разработок, т.е. охват всей совокупности отраслей, сфер, секторов и субъектов хозяйственной деятельности различных форм собственности, регионов, дающий целостное представление о социально-экономической ситуации в стране для принятия решений и др

Государственное прогнозирование базируется на информации, предоставляемой Министерству экономики Министерством статистики и анализа, Министерством финансов, Национальным банком, другими республиканскими органами государственного управления, облисполкомами и Минским горисполкомом, иными исполнительными и распорядительными органами, которые несут ответственность за достоверность и своевременность предоставления информации по сферам их ведения.

Тема 3. Система государственного регулирования экономики

1. Понятие и характеристика системы государственного регулирования экономики.
2. Субъект и объект государственного регулирования, прямые и обратные связи в системе государственного регулирования экономики.
3. Экономика Республики Беларусь как объект государственного регулирования. Особенности государственного регулирования белорусской экономики.
4. Формы и методы государственного регулирования экономики.
5. Государственный сектор экономики

1. Регулирование экономики - воздействие на экономику со стороны органов управления с целью поддержания протекающих в ней процессов на определенном уровне или предотвращения, подавления неблагоприятных явлений. Регулирование экономики может осуществляться в формах директивного планирования, стимульного регулирования и рыночного саморегулирования.

Государственная экономическая политика - генеральная линия действий и совокупность мер, проводимых правительством от лица государства в области производства, распределения, обмена, потребления, накопления, экспорта, импорта экономического продукта в стране.

Генеральной **целью** государственного регулирования экономики является экономическая и социальная стабильность и укрепление существующего строя внутри страны и за рубежом, адаптация к его изменяющимся условиям.

2. **Объекты** государственного регулирования экономики различаются в зависимости от уровня решаемых ими задач. Это следующие иерархические уровни: уровень фирмы; региона; отрасли; сектора экономики (промышленность, сельское хозяйство, услуги); хозяйства в целом (хозяйственный цикл; денежное обращение; НИОКР; цены); глобальный (социальные отношения, экология); наднациональный (экономико-политические отношения с зарубежными странами, интеграционные процессы).

Государственное регулирование экономики осуществляется по таким направлениям, как программирование, определение направлений структурных сдвигов и выработки экономической политики. Макроэкономическое регулирование, обеспечивающее с помощью главным образом денежно-кредитного и бюджетно-налогового механизмов устойчивость основных параметров экономической системы и проведение антициклической, антиинфляционной, структурной, промышленной и других направлений экономической политики государства.

3. Переходная экономика РБ не может быть охарактеризована как рыночная, но это уже и не плановая экономика. Пока трудно определить меру сочетания рыночных и

административных рычагов и методов управления в конкретной социально-политической и экономической ситуации каждой страны.

Формирование системы государственного регулирования в РБ осуществлялось под воздействием ряда факторов, среди которых можно отметить исходные стартовые условия и сложившуюся специализацию экономики, цели и задачи экономического развития, соотношения рыночных и нерыночных сфер хозяйствования и форм собственности, уровень монополизации производства и состояние конкурентной среды, темпы экономических преобразований, изменение потребностей в производимой продукции со стороны государств СНГ и др.

Государственное воздействие на экономическую деятельность субъектов хозяйствования осуществляется с использованием таких основных форм как государственное предпринимательство, косвенное регулирование посредством налогово-бюджетной, денежно-кредитной, валютной и внешнеэкономической политики, политики доходов и т.д., государственного программирования и прогнозирования.

4. Формы и методы воздействия государства на экономическую жизнь страны многообразны. В широком смысле слова государственное регулирование включает прогнозирование, планирование, финансирование, бюджетирование, налогообложение, кредитование, администрирование, учет и контроль. Государственное регулирование должно осуществляться на разных иерархических уровнях: на народнохозяйственном, отраслевом, региональном, на уровне предприятия. При этом в разных отраслях и сферах национальной экономики, в различных регионах система и методы регулирования и роль отдельных регуляторов могут существенно изменяться. Воздействие государства в лице государственных органов на экономические объекты и процессы участвующих в нем лиц осуществляется с той целью, чтобы придать процессам организованный характер, упорядочить действия экономических субъектов, обеспечить соблюдение законодательства, а также отстаивать государственные и общественные интересы и интересы отдельных граждан. Учет в экономической политике переходного периода объективных принципов государственного регулирования позволит создать условия для наиболее эффективного развития рыночных отношений.

5. Самостоятельным комплексным инструментом государственного регулирования экономики (и одновременно его объектом) является *государственный сектор* в экономике. Высшая форма государственного регулирования экономики - это государственное экономическое программирование, охватывающее многочисленные цели и весь набор инструментов государственного регулирования экономики.

Тема 4. Финансы, кредит, налоги и цены в системе государственного регулирования экономики

1. Бюджетная и кредитная политика государства
2. Налоги в системе государственного регулирования экономики.
3. Цены в системе государственного регулирования социально-экономического развития.

1. Прямое государственное хозяйственное регулирование осуществляется средствами **бюджетной политики**. Государственный бюджет - это годовой план государственных расходов и источников доходов их финансового покрытия. Проект бюджета ежегодно обсуждается и принимается законодательным органом - парламентом страны, штата или муниципалитетным собранием. По завершении финансового года полномочные представители исполнительной власти отчитываются о своей деятельности по мобилизации доходов и осуществлению расходов в соответствие с принятыми в предыдущем году законом о бюджете.

Действенность государственного регулирования экономики с помощью бюджетных расходов зависит, во-первых, от относительных размеров расходуемых сумм; во-вторых, от структуры этих расходов; в-третьих, от эффективности использования каждой единицы расходуемых средств.

Одним из важнейших условий повышения функциональной роли банковской системы в социально-экономическом развитии страны станет дальнейшее наращивание ресурсной базы банков. Расширение ресурсов банков позволит им обеспечить финансовую поддержку экономики.

Доходы госбюджета: налоги; поступления от внешнеэкономической деятельности; поступления средств от приватизации имущества предприятий; централизация части амортизационных отчислений; поступления средств от продажи военного имущества; сборы и другие налоговые доходы.

Расходы госбюджета: народное хозяйство; финансирование науки, культуры, здравоохранения; социальная защита населения; финансирование мероприятий государственного регулирования цен; внешнеэкономическая деятельность; финансирование обороны; содержание органов власти; субвенции местным бюджетам и т.д.

Развитие рыночных отношений возможно при условии наличия активно действующей денежно-кредитной системы.

Денежная система - это установленная государством форма организации денежного обращения.

Государство определяет денежную единицу страны, виды денежных знаков в обращении и порядок их эмиссии, формы безналичного платежного обращения, масштаб цен, курс национальной валюты по отношению к иностранным.

Кредитная система отображает совокупность кредитных отношений.

Кредитными называются отношения, складывающиеся по поводу мобилизации временно свободных денежных средств предприятий (организаций), бюджета, населения.

Принципы кредитования: срочность, возвратность, целевой характер, платность, обеспеченность займов, кредитоспособность заемщика, равноправие сторон в кредитных отношениях.

Эффективность денежно-кредитной системы зависит от осуществляемой в стране *кредитной политики* - системы мер центрального (национального) банка государства для регулирования денежного обращения и достижения экономических и социальных целей. Основными ее направлениями является политика кредитной рестрикции (уменьшение кредитования) и экспансии (расширение кредитования). К важным элементам кредитной политики относятся: изменение банковского (депозитного) процента, регулирование нормы обязательного резерва коммерческих банков в Национальном банке Украины и т.п.

Национальная валютная система, как форма организации валютных отношений страны, сложившихся исторически и закреплённых национальным законодательством, документами международного права – является составной частью денежной системы. С другой стороны, национальная валютная система является относительно самостоятельной системой, выходящей за национальные рамки в результате расширения влияния и развития мирового рынка.

2. Главным инструментом мобилизации финансовых средств для покрытия государственных расходов являются *налоги*. Они также широко используются для воздействия на деятельность субъектов хозяйства. Это фискальная роль налогов. Но главная роль налогов - регулирующая. Государственное регулирование при помощи налогов зависит в решающей степени от выбора налоговой системы, а также от видов и размеров налоговых льгот.

Система налогообложения - совокупность взимаемых налогов, методов и форм их построения и взыскания, а также соответствующих государственных органов, занимающихся управлением этой деятельностью.

Налоги в государственном регулировании экономики играют двоякую роль: с одной стороны, это главный источник финансирования государственных расходов, материальная основа бюджетной политики, с другой стороны, это инструмент

регулирования. Задача государственных бюджетных органов - не просто обложить налогами те или иные источники поступления средств, а создать тонко настраиваемый механизм воздействия на хозяйственное поведение юридических и физических лиц. Для этого используются временно или селективно предоставляемые налоговые скидки, отсрочка уплаты налогов.

Особое место среди средств государственного регулирования экономики, осуществляемого при помощи налогов, играет *ускоренное амортизационное списание* основного капитала и связанные с ним образование и реализация скрытых резервов, осуществляемые в рамках разрешений министерств финансов.

3. Либерализация цен в условиях монополизма при отсутствии регулирования доходов как основного рычага борьбы с инфляцией привела к сокращению потребления, ограничению внутреннего рынка и остановке многих промышленных предприятий, снижению объемов сферы услуг.

Даже в таких странах, как США и Англия – образцах классической либеральной модели, роль государства в 90-х годах стала возрастать. В США, например, государство оказывает регулирующее воздействие на рынок на трех уровнях управления: федеральным правительством, правительством штатов, муниципалитетами. При этом используются следующие средства: антимонопольное законодательство, налоговая политика, контроль за ценами, государственное лицензирование на производство определенных товаров, банковские кредиты, установление минимальной заработной платы, фонды общественных работ. До 10% цен в стране регулируется государством.

Во Франции контролируются цены и условия конкуренции. Совет по ценам в Норвегии, назначаемый королем, определяет предельную стоимость мяса, молока, маргарина, удобрений, лекарств, цемента. В Греции находятся под контролем 20% цен потребительского рынка (массовые сельхозпродукты, общественный транспорт, связь). В Австралии системы госконтроля нет. Однако без предварительного (за 21 день) уведомления Федерального казначейства оптовые цены не могут быть повышены. Регулируются цены также в Испании (10% рынка), Японии (20%), Швейцарии (50% товарной массы). Такое регулирование особенно актуально в период кризиса, в том числе для Республики Беларусь.

**Тема 5 Организационная структура государственного регулирования
экономики**

1. Организационная структура регулирования экономики
2. Основные тенденции в развитии систем госрегулирования в зарубежных странах

1. Организационная структура должна обеспечивать и регламентировать:

- полноту ответственности каждого управленческого органа за достижение поставленной перед ним цели и возложенных на него функций;
- сбалансированность целей всех звеньев нижестоящего уровня с целями вышестоящего;
- комплексность выполнения функций управления по отношению к поставленной цели по горизонтали и по вертикали и др.

Деятельность органов государственного управления основывается на Конституции государства и принятых в соответствии с ней законодательных актах. Конституция разделяет государственную власть на законодательную, исполнительную и судебную. В классическом варианте разделение властей представлено институтами:

- законодательная власть – парламент, представительные органы местного управления;
- исполнительная – правительство, исполнительные учреждения на федеральном, республиканском, региональном уровне и на местах;
- судебная власть – органы правосудия и надзора.

Каждая из ветвей власти имеет систему органов, учреждений и лиц, обеспечивающих реализацию властных функций через соответствующий механизм реализации.

Непосредственное управление обществом и протекающими в нем процессами обеспечивает исполнительная власть в строгом соответствии с принятыми законами.

Государственный орган представляет собой разновидность организации (коллектива людей, объединенных в своей деятельности общими целями и задачами). Это часть организационной структуры государственного аппарата.

Многогранность функций государства, разнообразие связей с обществом и протекающими в нем политическими, социально-экономическими, научно-техническими, экологическими и другими процессами, определяют разнонаправленность и разнохарактерность деятельности органов государственного управления, способы и меру их воздействия и участия в этих процессах.

В пределах своих полномочий государственные органы самостоятельны, взаимодействуют между собой, сдерживают и уравнивают друг друга.

Компетенция - совокупность полномочий, прав и обязанностей государственного органа, должностного лица, органа общественной организации.

Прерогатива - исключительное право, принадлежащее государственному органу или должностному лицу.

Правительство - высший коллегиальный исполнительный орган государства. Правительство может быть беспартийным, однопартийным и коалиционным.

В федеративных государствах существует центральное (федеральное) правительство и правительства входящих в состав федерации государственных образований.

В президентских республиках правительство формируется президентом.

В парламентских странах: - правительство формируется по поручению главы государства лидером партии, располагающей большинством мест в парламенте; - правительство несет коллегиальную ответственность перед парламентом; при утрате парламентского большинства правительство обязано либо уйти в отставку.

Решения правительства либо носят характер политических директив, либо оформляются в виде нормативных актов или законопроектов, которые затем вносятся в парламент.

Министерство - центральный орган государственного управления, осуществляющий руководство порученной ему отраслью экономического, социально-культурного и административно-политического строительства. Различают отраслевые и функциональные министерства.

Регулирующее агентство - государственный или региональный орган, создаваемый для контроля в интересах общества за устанавливаемыми естественными монополиями ценами и предоставляемыми ими услугами или выпуском продукции.

Центральный (Национальный) банк - первичная валютная власть страны. Центральный банк наделен правом - монопольной эмиссии платежных средств; - регулирования денежного обращения, кредита, валютного курса; - хранения официальных золото-валютных резервов страны.

Центральный банк контролирует деятельность других банков и финансово-кредитных институтов и выполняет по отношению к ним роль банка, выдающего ссуды и хранящего резервы.

Государственный аппарат - совокупность государственных органов, осуществляющих функции государства.

2. В последние годы во многих странах мира проходят реформы системы государственного регулирования, различающиеся по масштабам, глубине, характеру и целям, а их результаты во многом зависят от исторических условий, экономических и социальных факторов, стратегии и методов действия правительств.

Проведенные в рамках этих направлений в 1990-х гг. реформы стремились придать системе госрегулирования более современный, антибюрократический характер с углублением дерегулирования и демократических начал в политико-административных отношениях, и это в большой мере способствовало переходу к программам повышения качества государственных услуг, проведению в жизнь широких инициатив с учетом интересов потребителей (клиентов).

Принципы ориентации на получателей услуг (удобство, эффективность, цена, честность), выработанные частным сектором, повлияли положительно на процессы основных реформ в государственном секторе, придав программам повышения качества государственных услуг ценность организационной эффективности.

В 2005 г. Всемирный банк (ВБ) представил новую оценку качества госуправления в 209 странах мира. Самые низкие оценки Россия и другие страны СНГ получили по показателям «подотчетности властей» и «политической стабильности» – среди 25% худших (по этим качествам) стран мира. Специалисты ВБ считают, что даже сравнительно небольшой успех в государственном управлении, например, переход из «худших» 25% в «следующую четверть», сулит многократное повышение жизненного уровня населения.

Тема 6. Государственное регулирование темпов роста общественного производства и структуры экономики

1. Общественное производство как объект государственного регулирования экономики, его характеристика.
2. Необходимость государственного регулирования развития общественного производства.
3. Воздействие государства на темпы роста, структуру экономики и повышение эффективности ее функционирования посредством экономических регуляторов.

1. Государственное регулирование масштабов и темпов роста национальной экономики основано на использовании макро экономических показателей, характеризующих ее различные аспекты и стороны. К макроэкономическим показателям относятся: совокупный общественный продукт (СОП), валовой внутренний продукт (ВВП), валовой национальный продукт (ВНП), национальный доход (НД), чистый внутренний продукт (ЧВП) и др.

Валовой общественный продукт представляет собой совокупность валовой продукции отдельных предприятий, поступающих через экономический оборот в сферу потребления.

Важнейшими показателями рыночной экономики являются валовой внутренний продукт и валовой национальный продукт.

При определении валового внутреннего продукта используется так называемый территориальный принцип. Валовой же национальный продукт измеряется по национальному принципу, то есть по стоимости продукции, произведенной факторами производства, находящимися в собственности граждан данной страны, независимо от территории, где они находятся.

Национальный доход представляет собой суммарный доход экономических резидентов данной страны. Он рассчитывается как сумма всех факторных доходов или путем вычитания из ВВП объемов амортизационных отчислений и косвенных налогов на бизнес.

Кроме этих показателей используются: чистый внутренний продукт (ЧВП) и чистый национальный продукт (ЧНП). Однако их расчеты на современном этапе сопряжены с рядом трудностей из-за отсутствия единой для всех стран методологии расчета. Поэтому для отражения масштабов общественного производства и темпов экономического роста большее распространение получили представленные выше валовые показатели.

В Республике Беларусь в настоящее время основным показателем является *валовой внутренний продукт*. Он исчисляется тремя методами: производственным, распределительным и методом конечного использования. Производственный метод

состоит в исключении из стоимости произведенных товаров и услуг части, израсходованной в производстве. Согласно производственному методу, ВВП представляет собой сумму добавленных стоимостей всех производителей товаров и услуг данной страны. Добавленная стоимость — это стоимость, созданная в процессе производства, исключая стоимость потребленного сырья и материалов.

2. Основой государственного регулирования экономического развития и темпов экономического роста в Республике Беларусь являются формы и методы их опережающего отображения: прогнозы, долгосрочные концепции, генеральные схемы, проекты развития и т.д. При этом государственное регулирование экономического развития и экономического роста осуществляется в рамках общей концепции стратегического развития республики.

Экономический рост следует рассматривать как количественное и качественное совершенствование производства и увеличение общественного продукта, способствующие решению проблемы ограниченности ресурсов и повышению уровня жизни. На экономический рост влияет совокупность разнообразных факторов, которые можно объединить в три основные группы: факторы предложения, факторы спроса, факторы распределения.

Факторы предложения отражают потенциальные возможности страны обеспечить экономический рост и проявляются через ее экономический потенциал и его важнейшие составляющие: природно-ресурсный, трудовой, производственный, научно-технический и т.д.

Факторы спроса обусловлены уровнем совокупности доходов и расходов в обществе, их структурой, наличием свободных капиталов и доступностью к их получению.

Факторы распределения связаны с размещением факторов производства и производственных ресурсов, структурой общественного производства, тенденциями экономического развития и др.

Экстенсивный экономический рост обусловлен увеличением масштабов вовлекаемых в общественное производство ресурсов (материальных, трудовых, производственных, природных).

Интенсивный экономический рост основан на повышении эффективности использования ресурсов, т.е. на качественных, а не количественных факторах экономического роста. Интенсивный рост очень важен в условиях ограниченных природных ресурсов (что обуславливает определенную ограниченность материальных ресурсов, сырья, материалов и инвестиций).

3. Структура национальной экономики представляет собой сложную систему, элементы которой отличаются своим количеством, масштабами и направлениями применения, разнообразием и разнонаправленностью связей между собой и с другими уровнями в иерархической цепочке протекающих процессов и структурных элементов и т.д.

Воспроизводственная структура характеризует прежде всего соотношение между материальным и нематериальным производством, материально: вещественные и стоимостные соотношения воспроизводящей экономики. Пропорциональные связи между выделенными элементами и внутри их лежат в основе оценки состояния экономики. Их анализ осуществляется на основе макроэкономических показателей и, в первую очередь, ВВП, динамики изменений удельного веса отдельных элементов в ВВП.

Соотношение между материальным и нематериальным производством обусловлено составом производимой продукции и услуг. В состав *материального производства* входят отрасли и предприятия по производству материальных благ (промышленность, сельское хозяйство, строительство), а также материальных услуг (транспорт, торговля, коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание). К *нематериальному производству* относятся отрасли, в которых создаются особые нематериальные услуги (здравоохранение, образование, научное консультирование и др.). Стоимостной состав общественного воспроизводства характеризует соотношение между возмещением, потреблением и накоплением в общественном продукте.

Направления изменения и совершенствования структуры национальной экономики зависят от структурной политики государства, проявляющейся в современных условиях развития Республики Беларусь через структурную перестройку экономики.

Тема 7. Государственное регулирование развития экономического потенциала

1. Экономический потенциал как объект государственного регулирования, его состав и характеристика важнейших элементов.
2. Трудовой потенциал и рынок труда как объекты государственного регулирования: понятие, особенности, характеристика.
3. Природно-ресурсный потенциал как объект государственного регулирования.
4. Научно-технический потенциал как объект государственного регулирования.

1. *Экономический потенциал* страны, региона в основном определяется уровнем развития промышленного производства. Это связано с тем, что успех экономических реформ зависит от темпов выхода из кризиса промышленных предприятий. Поэтому решение сложных экономических задач, стоящих перед промышленностью, не может основываться только на механизме саморегулирования рынка. М.Кейнс отмечал, что действие рыночных сил может оказаться недостаточным для обеспечения полной сбалансированности экономики.

2. **Регулирование занятости** - это поддержание нормального с точки зрения рыночной экономики соотношения между спросом и предложением рабочей силы. Соотношение это должно удовлетворять потребность экономики в квалифицированных и дисциплинированных работниках, заработная плата которых служит для них достаточной мотивацией к труду. Однако соотношение между спросом и предложением не должно вести к чрезмерному росту заработной платы, который может негативно отразиться на национальной конкурентоспособности. Нежелательно и резкое снижение занятости, оно ведет к увеличению армии безработных, снижению потребительского спроса, налоговых поступлений, росту расходов на пособия и, самое главное, опасно социальными последствиями.

Безработица – такая ситуация, при которой часть трудоспособного населения не может найти работы. Уровень безработицы (УБ) характеризуется нормой, которая рассчитывается как отношение общего числа безработных (Б) к численности рабочей силы (РС) в процентах.

$$УБ = \frac{Б}{РС} \times 100\%$$

Экономисты выделяют три основных типа безработицы.

□ **Фрикционная** (от английского friction – трения, разногласие) – добровольная кратковременная безработица, связанная с поиском лучших условий труда. Это явление, как и умеренная инфляция, считается неизбежным.

□ **Структурная** безработица порождается технической перестройкой производства, когда спрос на рабочую силу определенной квалификации уменьшается. В Приморье это особенно ощутимо в угольном комплексе. Такая безработица является вынужденной и требует соответствующих мер государства по переподготовке кадров. Фрикционная и структурная безработицы составляет ее естественный уровень (5-6% от трудоспособного населения) и характерны для современного общества, даже в условиях полной занятости.

□ **Циклическая** безработица обусловлена общим падением производства в ходе экономического цикла. Насколько она опасна для общества помогает судить закон Оукена, в соответствии с которым каждый процент превышения безработицы сверх естественного уровня влечет за собой сокращение ВВП на 2, 5%.

Безработица также сопровождается снижением жизненного уровня людей, потерей квалификации работников, ростом социальной и политической напряженности. Озабоченность экономистов вызывает и связь безработицы с инфляцией. Поэтому антиинфляционная политика всегда сопряжена с мероприятиями социальной политики и проявляется в двух подходах: адаптационном (индексация доходов и контроль за уровнем цен) и ликвидационном – снижение инфляции посредством экономического спада и роста безработицы. Однако статистика свидетельствует, что для снижения инфляции на 1% безработица в течение года должна быть на 2% выше своего естественного уровня. Вместе с тем борьба с безработицей (трудоустройство незанятого населения и оказание помощи в профессиональной подготовке через биржи труда, правовое обеспечение трудовых отношений, социальная защита безработных, создание дополнительных рабочих мест) неминуемо влечет за собой повышение социальных расходов государства, вызывая дефицит государственного бюджета, и может способствовать инфляции.

В условиях переходной экономики Беларуси социальная политика отличается не столько набором своих направлений, функций и целей, сколько их соотношением, устанавливаемыми приоритетами. С одной стороны, обострение социальных проблем требует увеличения расходов госбюджета на расширение социальных программ, с другой – решение этой задачи наталкивается на крайне скудный и все более сокращающиеся материальные возможности государства и общества. Это определяет ориентацию социальной политики на выполнение принципа экономической рациональности, в соответствии с которым задача государства – создание условий для повышения доходов.

3. Одним из приоритетных направлений государственной политики Республики Беларусь являются *вопросы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов*. Они касаются различных сфер деятельности человеческого

общества, во много определяя особенности устойчивого развития каждого государства, в том числе и нашей страны.

Проводимая государственная экологическая политика предусматривает последовательное проведение структурной перестройки производственной сферы, совершенствование технологического уровня производства, ориентирующегося на ресурсосбережение, применение малоотходных и безотходных технологий, сокращение объемов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в природную среду, утилизацию и переработку отходов, ликвидацию негативных последствий хозяйственной деятельности на окружающую среду.

Главной целью экологической политики Республики Беларусь является обеспечение экологически безопасных условий для проживания людей, рациональное использование и охрана природных ресурсов, выработка правовых и экономических основ охраны окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений. Для достижения этой цели необходимо, прежде всего, последовательно проводить структурную перестройку производственной сферы, осуществлять техническую политику, основанную на ресурсосбережении, ресурсозамещении, применении малоотходных и безотходных технологий.

4. Инновационный путь развития экономики является главным стратегическим ориентиром экономической политики государства. Решению этой проблемы посвящены разные отраслевые и региональные программы, законы. Выявление общих трудностей, перспектив и направлений развития инновационной деятельности является наиболее актуальной задачей переходной экономики.

Продукт интеллектуальной деятельности может быть представлен в самых разнообразных формах и видах: техническое решение, модель, макет, промышленный рисунок, устройство, способ, вещество и т.д. При этом правомерно встает вопрос об интеллектуальной собственности, т.е. о закреплении прав на созданный интеллектуальный продукт.

Само понятие «интеллектуальная собственность» стало широко использоваться в конце 60-х гг. и в это же время оно было введено в теорию права. С 1967 г. действует Всемирная организация интеллектуальной собственности.

В теории права было выделено четыре раздела: авторское право (на литературные, музыкальные, художественные, видео- и аудиовизуальные произведения), патентное право (на изобретения, промышленные образцы, товарные знаки и наименования мест происхождения товара, селекционные достижения), компьютерное право (на

компьютерные программы, базы данных, топологию интегральных схем) и лицензионное беспатентное право (на ноу-хау и т.д.).

В бывшем СССР понятие «интеллектуальная собственность» не применялось. Изобретатели получали авторские свидетельства, которые, в отличие от патентов, не давали им исключительного права на использование своих разработок. Передача «передового опыта» другим предприятиям, по сути дела, осуществлялась безвозмездно, что не интересовало ни передающую, ни принимающую сторону в его накоплении и рациональном использовании.

Основными принципами регулирования государственной инновационной политики должны являться:

- ориентация на инновационный путь развития экономики страны;
- определение государственных приоритетов инновационного развития;
- формирование нормативно-правовой базы в сфере инновационной деятельности и др.

Тема 8. Государственное регулирование промышленного производства и инвестиционного развития

1. Промышленность как отрасль материального производства и объект государственного регулирования: особенности и характеристика.
2. Государственный сектор и его регулирование
3. Амортизационная политика в Республике Беларусь
4. Понятие, содержание и характеристика антимонопольного регулирования.
5. . Государственная инвестиционная политика и механизм ее реализации

1. Становление и развитие промышленности Республики Беларусь осуществлялось в рамках промышленности бывшего СССР. И хотя промышленность СССР проигрывала Западу в техническом уровне, она представляла собой мощный промышленный потенциал, обеспечивавший обороноспособность страны и потребности внутреннего рынка в средствах производства.

С распадом бывшего СССР, разрывом хозяйственных связей промышленность республики с 1991 г. оказалась в крайне тяжелом положении: практически во всех ее подотраслях обозначился спад производства, несоответствующей возможностям и потребностям самой республики оказалась ее структура, большая часть средств труда и технологий в отраслях физически и морально устарела.

С 1996 г. ситуация в промышленности республики изменилась: были обеспечены ежегодные приросты объемов производства, существенно увеличился выпуск потребительских товаров, выросла рентабельность предприятий, работа промышленных предприятий в целом стабилизировалась. На сегодняшний день по темпам роста выпуска продукции Беларусь превосходит страны СНГ и Прибалтики.

Однако не все негативные тенденции в промышленности преломлены и устранены. Многие предприятия страдают от недостаточного инвестирования, низкой прибыли, роста затрат на энергоносители в издержках производства, отсутствия рынков сбыта готовой продукции, роста кредиторской задолженности. Важнейшей проблемой в отрасли остается значительный износ фондов, особенно в машиностроении, химической и нефтехимической промышленности, необходимость модернизации промышленного производства.

Вместе с тем собственных усилий предприятий по выходу из сложившейся ситуации недостаточно. Нужны действенная государственная поддержка и консолидация усилий и средств государства и производителей продукции, целенаправленная государственная промышленная политика, учитывающая интересы, возможности и перспективы развития отрасли.

2. Государственная промышленная политика Республики Беларусь ориентирована на:

- рост объемов производства промышленной продукции, повышение ее качества и конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках;
- повышение эффективности промышленного производства;
- социальные результаты;
- экологические ограничения;
- наращивание инновационно-инвестиционного потенциала отрасли.

Это четко обозначено в стратегии развития промышленности республики, выработанной на долгосрочную, среднесрочную перспективу и краткосрочный период.

Следующей важнейшей сферой государственного регулирования промышленности республики является **структурная перестройка**, которая должна преобразовать промышленность в отрасль, способную обеспечить выпуск конкурентоспособной продукции в соответствии с потребностями внутреннего и внешнего рынка.

Осуществление структурных сдвигов в промышленности позволит обеспечить развитие отрасли при относительном сокращении объемов потребления материальных и топливно-энергетических ресурсов.

Важнейшая роль в регулировании промышленного производства отведена **финансово-кредитной системе**, в том числе бюджетно-налоговому, денежно-кредитному и ценовому регулированию. Финансово-кредитная система функционирует на принципиально новой основе, что связано, в первую очередь, с переходом от *распределения* централизованных средств из республиканского бюджета к их *выделению*.

Действенным инструментом государственного регулирования промышленности выступают **налоги**, призванные выполнять три основные функции: *стимулирующую, распределительную и фискальную*. С помощью налогов государство стимулирует развитие и переоснащение производства, осуществляет структурную перестройку экономики, содействует развитию экспорта, активизирует деятельность предприятий по закупке ценных бумаг, участию в совместных предприятиях, содействует развитию малого бизнеса и т.д.

3. Для Беларуси решение проблем амортизационной политики, обновления и модернизации производства, поиск альтернативных механизмов обеспечения сохранности и целевого использования амортизационных средств остаются приоритетным направлением рыночного реформирования.

Амортизация является важным рычагом воздействия на развитие промышленности, она переносит стоимость основных фондов, в соответствии с их износом, на произведенную продукцию, в последующем эта стоимость направляется на возмещение изношенных средств труда.

Государство через норму амортизации активно влияет на структуру основных фондов, создает стимулы к внедрению новой техники на предприятиях, что ведет к улучшению качества продукции, уменьшению ее цены, повышению конкурентоспособности.

В странах с развитыми рыночными экономиками широко применяются различные **методы амортизации**.

4. Организационные и правовые основы ограничения, пресечения и предупреждения монополистической деятельности и создания условий для развития **конкурентной среды** отражены в Законе Республики Беларусь «О противодействии моно политической деятельности и развитии конкуренции», принятом Верховным Советом республики в декабре 1992 года.

В настоящий момент функционирует Положение о декларировании цен на продукцию (товары, услуги) предприятий-монополистов, согласно которому субъекты хозяйствования, включенные в соответствующий раздел Государственного реестра предприятий-монополистов, обязаны декларировать повышение цен (тарифов) на свою продукцию (товары, услуги).

Демонополизация является не одноразовым, а последовательно проводимым процессом создания необходимых условий для развития конкуренции, включая снижение чрезмерной концентрации производства товаров, устранение экономических и административных барьеров для свободного их перемещения, выхода на рынок новых конкурирующих структур, в том числе иностранных, контроль за ходом приватизации.

Основными инструментами, обеспечивающими регулирование промышленности республики, становятся реструктуризация промышленных предприятий, лизинговые операции, создание финансово-промышленных групп и других корпоративных структур, формирование свободных экономических зон и технопарков, а также квотирование, лицензирование.

Важная роль в государственном регулировании промышленного производства отводится системе управления качеством продукции, ключевой задачей которой является сертификация продукции, технологий и производств по международным стандартам. Ее реализация обеспечит укрепление позиций отечественных производителей на внутреннем и внешнем рынках.

5. Важной сферой государственного регулирования становится создание условий для накопления предприятиями собственных **инвестиционных ресурсов**. Для этого используются все возможные формы и методы стимулирования: налоговые льготы, дотации, инвестиционные кредиты, льготы по пошлинам, тарифам, валютным

отчислениям и другие. Стимулирование инвестиционной деятельности рассматривается в тесной связи с деловой, в том числе и производственной деятельностью, так как важно воздействовать не столько на сам процесс инвестирования, сколько на формирование условий, вызывающих в нем потребность. Необходимо иметь надежный механизм регулирования инвестиционной деятельности, способствующий повышению мотиваций к долгосрочным вложениям финансовых ресурсов.

В 2006-2010 гг. в республике предусматривается *перераспределение инвестиционных потоков в пользу реального сектора*, в том числе и промышленного производства в направлении развития приоритетных секторов и отраслей, конкурентоспособных как на внутреннем, так и мировом рынке. Предусматривается образование целевого фонда финансовой поддержки инвестиционных проектов в сфере материального производства с концентрацией этих средств в бюджете, а также создание механизмов стимулирования использования части прибыли и амортизационных отчислений на техническое перевооружение предприятий.

Инвестиционная политика является частью государственной экономической политики и формируется на каждый этап экономического развития, исходя из особенностей, состояния и тенденций развития национальной экономики с учетом целевых установок социально-экономического развития страны.

В составе государственной инвестиционной политики выделяют долгосрочную, среднесрочную и текущую перспективу.

Тема 9. Государственное регулирование промышленного производства, АПК и строительного комплекса

1. Агропромышленный комплекс как объект государственного регулирования;
2. Строительный комплекс как объект государственного регулирования в условиях формирования рыночных отношений.
3. Транспортный комплекс как объект государственного регулирования.
4. Материально-техническое обеспечение и рынок средств производства как объекты государственного регулирования.

1. Агропромышленный комплекс (АПК) – это важнейший межотраслевой комплекс сферы материального производства. Он создан для обеспечения населения продовольствием и входит в число основных приоритетов социально-экономического развития.

Основной целью развития аграрного сектора на 2006-2010 гг. является формирование эффективного, конкурентоспособного, устойчивого производства сельскохозяйственного сырья и продукции его переработки с целью удовлетворения спроса внутреннего рынка и увеличения поставок на экспорт.

В Республике Беларусь принята Программа возрождения и развития села на 2005 - 2010 годы, предусматривающая решение ряда задач:

- обеспечение рентабельности производства сельскохозяйственной продукции и повышение ее конкурентоспособности на внутреннем и внешних рынках;
- эффективное использование земельных ресурсов, расширенное воспроизводство плодородия почв, оптимизация посевных площадей и севооборотов;
- повышение роли личных подсобных хозяйств граждан в обеспечении продовольственной безопасности страны и др.

2. Как отрасль материального производства **строительство** включает проектно-изыскательные и научно-исследовательские, строительные и монтажные организации, предприятия стройиндустрии, производство строительных материалов и транспорт. На долю строительной отрасли приходится около 6% валового внутреннего продукта страны и более 7% общей численности занятых в народном хозяйстве республики.

Состояние и развитие строительного комплекса Республики Беларусь обусловлены протекающими в трансформационной экономике процессами. На сегодняшний день строительство в республике отличается многообразием форм собственности.

Главными целями строительного комплекса на 2005 - 2010 годы являются: наиболее полное обеспечение потребностей населения и народного хозяйства а высокоэффективной строительной продукции, создание новых и модернизация

действующих основных производственных фондов, сокращение сроков и стоимости строительства, материало- и энергоемкости продукции, повышение ее качества и конкурентоспособности, обеспечение роста экспорта строительных материалов, конструкций, услуг.

Республиканским органом государственного управления строительным комплексом является Министерство архитектуры и строительства, которое реализует главные задачи в строительной сфере – расширение международного сотрудничества; создание нормативной и правовой основы для расширения взаимовыгодного экономического и научно-технического сотрудничества и повышение экспортного потенциала предприятий строительной отрасли; привлечение в нее зарубежных инвестиций и современных технологий.

3. **Транспорт** — отрасль материального производства и обслуживания по перевозке грузов и пассажиров. Различают *промышленный* (внутрипроизводственный) транспорт, выполняющий перевозки внутри предприятий, и транспорт, обслуживающий сферу обращения.

Объединяя в одно целое все отрасли народного хозяйства и экономические районы, транспорт создает возможности широкого общественно-территориального разделения и кооперации производства, способствует сближению города и села, более полному использованию трудовых ресурсов.

В этой связи практически все государства мира в качестве приоритетной задачи развития определяют создание и поддержание в постоянном работоспособном состоянии ЕТК, выделяют для этих целей большие капитальные вложения.

В целях реализации потребностей населения в транспортных услугах, его устойчивого и сбалансированного развития транспорта в 2006-2010 гг. предусмотрено:

- обеспечение на рынке транспортных услуг РБ гармоничного развития всех видов транспорта;
- повышение конкурентоспособности белорусских перевозчиков на внешних рынках транспортных услуг;
- обновление подвижного состава;
- дальнейшее развитие и совершенствование транспортной инфраструктуры и др.

3 Организационно-экономическая сущность **обеспечения материально-техническими ресурсами** представляет собой процесс распределения и обращения средств производства в различных формах, соответствующих определенному этапу

развития производительных сил, производственных отношений и действующему механизму управления экономикой.

С 1990 г. происходило поэтапное формирование коммерчески активного самостоятельного *торгового звена* как составной части инфраструктуры рынка, а также независимой информационной сети в области спроса и предложения на средства производства. Преобразованы находившиеся в ведении Госснаба СССР, министерств и ведомств СССР снабженческие и сбытовые организации с соответствующей производственной, складской и информационно-посреднической инфраструктурой в систему самостоятельных коммерческих организаций, действующих на хозрасчетной основе и выполняющих широкую гамму функций по обслуживанию рынка и оказанию помощи предприятиям и организациям.

Рыночная инфраструктура материально-технического обеспечения включает:

- оптовые ярмарочные комплексы и центры аукционной продажи продукции;
- товарные биржи, являющиеся связующим звеном в межрегиональных поставках и обмене товаров др.

Ресурсное обеспечение осуществляется:

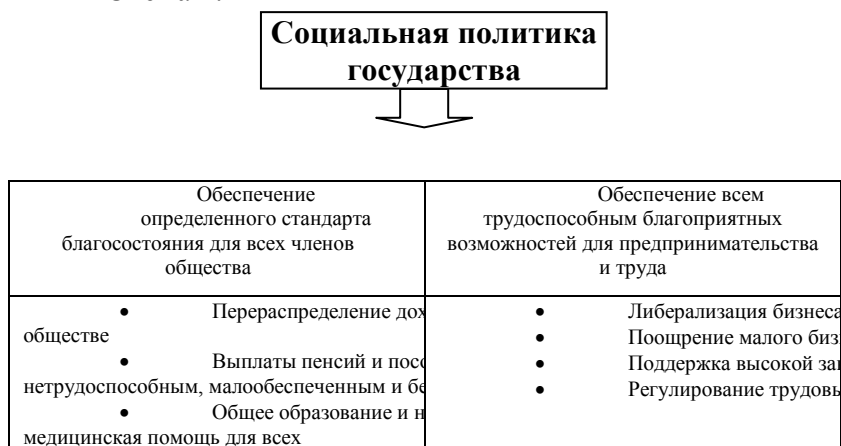
- на основе прямых горизонтальных хозяйственных связей между предприятиями и организациями;
- посредством государственного заказа на поставку важнейших видов продукции и др.

Тема 10. Государственное регулирование социального развития

1. Социальная политика государства: понятие и принципы формирования.
2. Уровень жизни и доходы населения: понятие, характеристика. Государственное регулирование реальных доходов населения.

1. Социальная политика – совокупность мер государственного воздействия, направленных на регулирование всего комплекса социальных процессов и отношений между людьми. Основные направления социальной политики государства показаны на схеме 1.

Схема 1.



Качество жизни характеризует, с одной стороны, субъекта общественной жизни и потребностей – *человека* (продолжительность жизни, уровень физического и психического здоровья, образования, культурного и интеллектуального потенциала), а с другой – комфортность, удобство жизненных условий, состояние среды обитания людей.

Уровень жизни отражает обеспеченность населения необходимыми для его жизнедеятельности материальными и духовными благами, достигнутый уровень их потребления и степень удовлетворения потребностей людей в этих благах.

2 Важнейшим направлением социальной политики является государственная политика доходов. Она направлена на решение двух главных задач: оказание прямой помощи наиболее уязвимым слоям населения через систему социального обеспечения и нейтрализацию инфляционного обесценивания доходов и сбережений населения. Государственная политика доходов заключается в перераспределении их через госбюджет путем дифференцированного налогообложения различных групп получателей дохода и социальных выплат. При этом значительная доля национального дохода переходит от слоев населения с высокими доходами к слоям с низкими доходами.

Государство перераспределяет доходы путем выплат социальных трансфертов, введением минимальных ставок заработной платы, а также изменения цен, устанавливаемых рынком. Однако перераспределение доходов внутри общества ведет к

снижению экономической эффективности, которое американский экономист А. Оукен сравнил с «дырявым ведром». Масштабы утечки из этого ведра определяются тем, в какой мере повышение налогов и рост социальных трансфертов уменьшают объемы предложения труда. В случае, если эластичность предложения труда по заработной плате высока, повышение налогов с целью увеличения социальных трансфертов приводит к значительному сокращению предложения труда в легальном секторе экономики и перетеканию его в теневой сектор.

Особое значение в политике доходов имеет проблема защиты денежных доходов населения от инфляции. С этой целью применяется **индексация доходов** – увеличение денежных доходов и сбережений граждан в соответствии с ростом цен на потребительские товары и услуги. Индексация осуществляется как на уровне общегосударственном, так и отдельных предприятий через коллективный договор. Она предусматривает дифференцированный подход в зависимости от величины доходов: от полной компенсации самых низких до близкой к нулю компенсации самых высоких.

В рыночной экономике особым направлением социальной политики государства является защита населения от безработицы.

Тема 13. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности

1. Сущность и современные тенденции внешнеэкономической деятельности.
2. Основные инструменты государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. .
3. Платежный баланс в системе государственного регулирования.

1. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности представляет внешнеэкономическую политику. Под ней понимается деятельность, направленная на регулирование и развитие экономических отношений с другими странами.

Внешнеэкономическая политика неразрывно связана с внутренней экономической политикой государства.

Для 50-60-х годов был характерен отход от протекционизма основных участников международной торговли, с одновременным стимулированием экспорта. Однако в 70-80-е годы в условиях обострения разногласий между странами усилилась тенденция к протекционизму. Этому способствовал не только рост несбалансированности международных расчетов, но и дальнейшее стимулирование экспорта, вызывавшее ответную реакцию по защите внутреннего рынка.

2. Государственное регулирование внешнеэкономических связей осуществляется с помощью широкого круга мер, число которых постоянно растет. Объясняется это тем, что расширение международных экономических связей той или иной страны требует новых инструментов оптимизации ее участия в международном разделении труда, ограждении национальной экономики от влияния негативных явлений в мировой экономике (циклических спадов, чрезмерных колебаний валютных курсов, недобросовестной конкуренции и т.п.), содействия укреплению позиций национальных производителей на мировом рынке.

Экспорт и импорт товаров способствуют росту национального дохода и ВВП. Подобно другим составляющим совокупных расходов, они действуют с мультипликационным эффектом, что можно выразить следующей формулой:

$$\Delta \text{ВВП} = (1 / \text{MPS} + \text{MPM}) \cdot \Delta X,$$

где $\Delta \text{ВВП}$ - изменение валового национального продукта;

MPS - предельная склонность к сбережению;

MPM - предельная склонность к импорту;

ΔX - изменение экспорта.

Регулирование внешнеторговых отношений осуществляется административными и экономическими методами. Административные методы предполагают ограничительные,

разрешительные меры на основе правовых норм и законов, куда могут входить акты правового регулирования торговых отношений, таможенные кодексы, постановления, правила и др.

В числе административных мер наиболее эффективным является таможенное регулирование. В основе таможенного регулирования каждой страны лежит таможенный кодекс, который определяет задачи и принципы таможенного обложения, структуру и функции таможенных органов, порядок разработки и утверждение таможенных тарифов и др.

Таможенные тарифы содержат списки товаров, облагаемых таможенными пошлинами, и величину последних. Таможенные пошлины - это государственные денежные сборы (налоги), взимаемые через таможенные учреждения с товаров, ценностей, имущества, провозимого через границу страны. Таможенные пошлины выполняют регулирующую, фискальную и стимулирующую функции.

Важное значение в государственном регулировании внешнеэкономических отношений, в частности торговых, имеют экономические методы. Главное внимание уделяется стимулированию экспорта как основы развития внешней торговли и укрепления стабильности национальной власти.

Кредитование экспорта - одна из распространенных форм стимулирования. Государственные банки предоставляют компаниям на развитие экспортного производства среднесрочные (до 5 лет) и долгосрочные (до 25-30 лет) кредиты в национальной и свободно конвертируемой валюте.

Используются и такие методы косвенного финансирования, как возврат экспортных пошлин, уплаченных при импорте сырья, а также передача экспортным компаниям правительственных заказов по завышенным ценам.

Поддержка экспортеров идет по линии страхования экспорта. Оно двух видов: внутреннее и внешнее.

Государственное страхование экспортных кредитов используется как один из инструментов внешнеторговой политики, позволяющей регулировать объемы и географию экспортного кредитования. Вместе с тем кризис внешней задолженности ряда государств повлек за собой значительные убытки страховщиков, вынудив их свернуть операции на наиболее рискованных рынках и продемонстрировать тем самым

Важным направлением деятельности государства в сфере внешнеэкономической политики является регулирование притока и вывоза капитала. Сейчас миграция капиталов превратилась в организованный, контролируемый и стимулируемый государством

процесс. Иностранные частные и государственные инвестиции стали одним из факторов развития подавляющего большинства стран.

В других странах существуют запреты на участие иностранного капитала в ряде отраслей и сфер (оборонная промышленность, внешнеторговая деятельность и некоторые другие).

3.Состояние *платежного баланса* является объективным показателем экономического здоровья страны. Во всех странах с рыночным хозяйством государство постоянно осуществляет оперативное и стратегическое регулирование платежного баланса путем воздействия на экспорт и импорт, движение капитала, повышение и понижение курсов национальных валют, торгово-договорной политики и участия в международной экономической интеграции.